

Skattekatolog

**FRR's forslag til ændringer
i lovgivningen og administration
på skatteområdet**

Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning	3
Skattereform – Forårspakke 2.0	4
Personligt erhvervsdrivende	5
1. Udsættelse af frist vedrørende selvangivelsen.	5
2. Forbedringsforslag til ophørspension	6
3. Skattefri omdannelse - udligning af negativ anskaffelsessum - delomdannelse	6
4. Samme fradrag for personligt erhvervsdrivende som for selskaber	7
5. Straksafskrivning for hardware	7
6. 60-dages reglen – ligningslovens § 9B, stk. 2	7
7. Hobby-paragraf	8
8. Virksomhedsskatteloven – herunder erhvervsrelaterede andelsbeviser	8
9. Skattemæssigt tab på debitorer - lagerbeskatning som for selskaber	10
Selskaber	11
1. Spaltning af aktiver opad i koncernen	11
2. Udvikling af skattemappen for selskaber	11
3. Bortfald af adgangen til fradrag for advokat- og revisoromkostninger	11
4. Omkostningsgodtgørelse til selskaber og fonde ved klagesager	12
5. Rullende aflevering af selvangivelser for selskaber	12
Personer	14
1. Frist for indsendelse af selvangivelse for hovedaktionærer	14
2. Fritagelse renter på restskat - udbetaling af erstatninger	14
Administrative og lovmæssige fokusområder	15
1. Byrdelaboratorium - Afprøvning af verserende lovforslag	15
2. Sikre en reel og gennemskuelig lovgivning på skatteområdet	15
3. Indflydelse vedrørende SKATs indsatsplan og struktur i SKAT	16
4. Bedre rådgiver- og borgerservice	16

Indledning

Foreningen Registrerede Revisorer **FRR** har i 2000, 2001 og 2006 udgivet kataloger, hvor FRR med konkrete forslag ønskede at forbedre skattelovgivningen.

Vores kataloger har haft den ønskede effekt, idet flere af de initiativer, som vi har peget på, gennem årene er blevet gennemført.

I 2009 ønsker FRR tilsvarende - i forbindelse med, at vi har udarbejdet en overordnet skattepolitik - at udgive et katalog med en målsætning om at skabe en forenklet, retfærdig og gennemskuelig skattelovgivning til gavn for FRR's medlemmer og deres kunder.

Kataloget for 2009 adskiller sig fra tidligere års kataloger, idet kataloget for 2009 - som et bilag til FRR's skattepolitik - tager sigte på færre, men også prioriterede ønsker inden for skattelovgivningen. Herunder også den administration, der knytter sig til varetagelsen af den danske skattelovgivning.

Skattecataloget er udarbejdet med en prioriteret punktopdeling og en tidsplan for de enkelte områder.

Som omtalt indgår dette skattecatalog som et bilag til FRR's overordnede skattepolitik, og der skal løbende følges op på de prioriterede ønsker, der fremgår af skattecataloget.

De bærende elementer, der indgår ved prioriteringen af FRR's ønsker, vil fortsat tage deres udspring i følgende ønsker til den danske skattelovgivning:

- Robusthed og stabilitet
- Tillid, troværdighed og retssikkerhed
- Gennemsigtighed og gennemskuelighed
- Forenkling
- Symmetri, parallelitet og neutralitet
- Administrativt let håndterbar lovgivning.

Hvis ovenstående ønsker kan realiseres, er det FRR's opfattelse, at dette, som nævnt i tidligere års kataloger, vil medføre en tredobbelt gevinst:

- Skatteborgerne vil opleve en bedre retssikkerhed.
- Rådgiverne kan forbedre deres service ved at kunne rådgive mere præcist og kvalificeret.
- Myndighederne sparer ressourcer i forbindelse med ligning, revision og bindende svar, og når der føres skattesager fra forvaltningsniveau over ankenævn og Landsskatteret til domstolene.

Skattereform – Forårspakke 2.0

Årene 2008 og 2009 har i høj grad været præget af Skattekommissionens rapport efterfulgt af politiske forhandlinger, som kulminerede med en vedtagelse af en ny skattereform i maj 2009, som fik navnet Forårspakke 2.0.

Formålet med skattereformen var at få skatten på arbejdsindkomst lempet. Dette skulle tilsvarende finansieres via andre områder inden for skatte- og afgiftsområdet, således at reformen som udgangspunkt skulle være udgiftsneutral for staten.

Skattereformen udmøntede sig i et væld af lovforslag på alle områder inden for skatte- og afgiftsområdet. Et udpluk af disse nu vedtagne lovforslag indgår sammen med den øvrige skattelovgivning i dette skattekatolog.

FRR har en vision om, at de skattemæssige administrative rammer for erhvervslivet skal forbedres. Der skal skabes en lovgivning og regler, som har kvalitet, og som kan administreres bedre af erhvervslivet, end hvad tilfældet er i dag.

Skattekatologet er opdelt i fire hovedområder:

- Personligt erhvervsdrivende
- Selskaber
- Personer
- Administrative forbedringer.

FRR's skattepolitiske, prioriterede målsætning inden for hvert af de fire punkter er beskrevet efterfølgende i dette skattekatolog.

Skattemæssige problemstillinger og forslag til løsninger

Personligt erhvervsdrivende

1. Udsættelse af frist vedrørende selvangivelsen og frivillig betaling af restskat

Indsendelse af selvangivelse for de personligt erhvervsdrivende foregår i dag via SKATs TastSelv-system.

Forud for indsendelsen af selvangivelsen henter revisor fra samme system de personlige oplysninger (R-75) for den enkelte skatteyder.

De seneste år har der vist sig at være uhensigtsmæssige driftsproblemer, både når R-75-oplysninger skal indhentes, og når selvangivelsen skal indberettes. Dette har gjort det nærmest umuligt for revisor og skatteyder at overholde fristen den 1. juli.

I den forbindelse er det i to på hinanden efterfølgende år lykkedes FRR at få udsat fristen den 1. juli med op til fem dages yderligere frist.

Umiddelbart er der ikke noget, der tyder på, at SKATs systemer fremadrettet vil kunne klare det pres, der vil være, når de personlige skatteoplysninger skal indhentes, og når selvangivelsen efterfølgende skal indberettes.

FRR vil derfor arbejde på, at der sker en lovmæssig ændring af fristen for indsendelse af selvangivelsen, så denne kan indsendes frem til den 15. juli uden beregning af skattekontrollovstillæg.

Løsning:

Skattekontrolloven tilrettes, så fristen den 1. juli korrigeres til 15. juli, hvad angår frist for indsendelse af selvangivelsen.

Tidsplan:

Det skal inden for et år lykkes at få politisk opbakning til en ændring af loven.

2. Forbedringsforslag til ophørs pension

I dag kan erhvervsdrivende indskyde ca. to mio. kr. på en såkaldt ophørs pensionsordning fra avancer ved salg af en virksomhed. Hermed udskydes beskattningen, til den erhvervsdrivende får udbetalt en ratepension eller en livrente. Imidlertid kan ordningen uden supplerende pensionsydelse næppe dække behovet for et ægtepar, når den årlige ydelse med maksimal indbetaling typisk udgør ca. 140.000 kr. før skat. Kun hvis et ægtepar er organiseret i et interessentskab, kan begge ægtefæller hver for sig bruge ordningen, men kravet om ti års ejertid gør, at mange selvstændige, hvor én af ægtefællerne ejer virksomheden, ikke kan nå at omdanne en personlig virksomhed til et interessentskab ti år før pensionering.

Løsning:

Der er brug for at forbedre ordningen:

- Der skal være mulighed for at indskyde opsparet overskud ud over fortjenesten ved salg af aktiver (avancer m.m.).
- Beløbsgrænsen hæves fra to mio. kr. til fem mio. kr.
- Kravet til ejertiden nedsættes fra ti år til fem år.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

3. Skattefri omdannelse - udligning af negativ anskaffelsessum - delomdannelse

I virksomhedsomdannelsesloven er der et dobbelt krav om, at indskudskontoen ikke må være negativ, og at aktiernes/anparternes anskaffelsessum ikke må være negativ.

Er man i virksomhedsordningen og omdanner alle de virksomheder, man har, bortfalder kravet om, at aktiernes/anparternes anskaffelsessum ikke må være negativ. Det vil sige, at hvis man delomdanner en virksomhed, gælder dobbeltkravet.

Ifølge virksomhedsomdannelsesloven er der hjemmel til, at en evt. negativ indskudskonto kan udlignes inden stiftelsen af selskabet - altså i tiden fra 1. januar til stiftelsen. Det løser så problemerne ved en helomdannelse.

Hvis der er tale om en delomdannelse, hvor dobbeltkravet gælder, er der imidlertid ikke ifølge SKAT umiddelbart hjemmel til, at ejeren kan udligne en evt. negativ anskaffelsessum inden stiftelsen.

Det må bero på en lapsus i loven, hvis der ikke er denne mulighed. En negativ anskaffelsessum skal kunne udlignes på forhånd.

I virksomhedsomdannelseslovens § 2, stk. 4, har man tilladt, at negativ anskaffelsessum lang tid efter stiftelsen udlignes ved indbetaling til selskabet.

Løsning:

FRR opfordrer til, at der i § 2, stk. 1, litra 5), efter "negativ indskudskonto" tilføjes "negativ anskaffelsessum", således at der er mulighed for udligning i begge situationer.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

4. Samme fradrag for personligt erhvervsdrivende som for selskaber

- Fradrag for syge- og arbejdsskadeforsikring.
- Fradrag for præmierne til egen sygdom og barsel, bidrag til AES og præmie til privategnede arbejdsulykkesforsikringer.

Løsning:

Der bør være ligestilling mellem dem, der driver virksomhed i selskabsform, og dem, der driver virksomhed som selvstændigt erhvervsdrivende.

Tidsplan:

Der skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en sidestilling af personligt erhvervsdrivende og selskaber.

5. Straksafskrivning for hardware

I dag kan software straksafskrives, mens hardware skal afskrives efter driftsmæssige saldoafskrivninger med 25 pct. årligt, når der er tale om indkøb over bundgrænsen for straksafskrivninger (i 2009 12.300 kr.) Det skyldes, at hardware anses for at have en levetid på mere end tre år, der er grænsen for, hvornår et driftsaktiv kan straksafskrives.

Løsning:

Hvis hardware kan straksafskrives, vil det indebære administrative forenklinger samtidig med, at levetiden for hardware i højere grad vil blive sammenfaldende med afskrivningsprofilen. På grund af den teknologiske udvikling på området er der i dag typisk tale om, at hardware ikke er nedskrevet fuldt ud, når det udskiftes med nyt hardware. Således mangler hardware at blive nedskrevet med over 40 pct. efter tre år, hvilket for mange virksomheder er levetiden for nyt indkøbt hardware. Selvom der i dag er indført mulighed for at fratække tab ved salg og afhændelse, så er dette en tung administrativ ordning samtidig med, at virksomhederne lider et likviditetstab.

Tidsplan:

Der skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til ændring af loven.

6. 60-dages reglen – ligningslovens § 9B, stk. 2

Arbejde for en fuldstændig fjernelse af denne regel. Der er tale om en administrativt belastende lovgivning for virksomhederne og deres ansatte.

I første omgang er det vigtigt at arbejde på, at reglen fjernes for virksomheder uden ansatte, idet ejeren i disse virksomheder ofte har kørsel i mere end 60 dage til enkelte store kunder i virksomheden.

Løsning:

Loven reguleres, således at reglen tages helt ud.

Subsidiært skal loven tilpasses, så den ikke omfatter virksomheder uden ansatte.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven

7. Hobby-paragraf

Nogle iværksættere bliver hårdt ramt ved, at deres virksomhed får status af hobby-virksomhed. Nogle gange har virksomheden været i gang i nogle år, og ejerne har fratrukket underskuddet. SKAT statuerer herefter hobby-virksomhed med tre års tilbagevirkende kraft.

Løsning:

Der er flere løsningsmuligheder. For det første skulle man kunne gemme gamle underskud i hobby-virksomhed, således at disse underskud kan udnyttes, når virksomheden giver overskud.

Dernæst burde SKAT have pligt til at ligge selvangivelsen i år et og på det tidspunkt træffe beslutning om, hvorvidt der er tale om hobby-virksomhed eller ej. Hvis skatteyderen f.eks. ikke har hørt noget i år et, bliver virksomheden ikke betragtet som hobby-virksomhed.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til ovenstående løsningsmuligheder.

8. Virksomhedsskatteoven – herunder erhvervsrelaterede andelsbeviser

FRR og repræsentanter for skatterevisorerne præsenterede i 2005 en ny og forenklet model af virksomhedsskatteordningen. Den nye ordning var lettere at administrere end den gamle ordning.

Den nye model fandt dog ikke gehør hos lovgiverne, og i dag er virksomhedsskatteordningen forsat en ordning, der er svær at administrere for både de skattepligtige og deres rådgivere.

FRR er af den opfattelse, at virksomhedsskatteoven kunne opbygges ud fra nedenstående kriterier:

Muligheden for at fradrage erhvervmæssige renter i virksomhedsindkomsten skal afskaffes. I stedet skal der beregnes et afkast af virksomhedens erhvervmæssige aktiver. Afkastet foreslås fradraget ved opgørelsen af den personlige indkomst fra virksomheden og beskattet som kapitalindkomst.

Endvidere foreslås det, at den nuværende opsparingsordning, hvorefter en del af virksomhedens overskud kan opspares til en lavere beskatning, opretholdes og forenkles efter følgende punkter:

1. Ønsket om at skabe en ordning, der er nem at håndtere i praksis med følgende ændringer i den bestående virksomhedsskatteordning:
 - Ingen særlige regnskabskrav
 - Ingen hæverækkefølge med komplicerede overskudsdisponeringer
 - Ingen komplicerede regler for hævning og indskud til og fra privatøkonomien
 - Ingen indskudskonto til at holde regnskab med højt og lavt beskattede midler.
2. Ønsket om en kapitalafkastberegning, som er en del af virksomhedens overskud, som det kendes i dag og med samme sats. Afkastet beregnes som i den nuværende kapitalafkastordning, dvs. eksklusive finansielle aktiver.
3. Ønsket om opsparingsmuligheder, som kendes i virksomhedsskatteordningen. Muligheden skal dog kun tilbydes, hvis indkomsten i virksomheden overstiger grænsen for beregning af topskat. Den del af virksomhedsoverskuddet, der opspares, beskattes med en foreløbig skat svarende til selskabsskatten på 25 pct.
4. Ønsket om løbende og obligatorisk opsparing af midler til udskudt skat på opsparet overskud. Den obligatoriske opsparing gennemføres ved deponering i et pengeinstitut med 20 pct. af beløbet opsparet i virksomheden. Virksomhedsskat og obligatorisk opsparing frigives, når der indtægtsføres opsparet overskud.
5. Ønsket om, at opsparet overskud og obligatorisk opsparing kan hæves til forlods afskrivning på afskrivningsberettigede anlægsaktiver samt nærmere definerede udgifter til medarbejderuddannelse, kompetenceudvikling og udvikling af menneskelige ressourcer i virksomheden.

Omkring ovenstående model er det dog vigtigt at anføre, at vedtagelsen af skattereformen/Forårspakke 2.0 har medført en forøget grænse for betaling af topskat.

Dette er derfor årsagen til prioriteringen af punktet i dette katalog.

Målsætning:

Regeringen vedtager en ny virksomhedsskatteordning baseret på ovenstående model.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til udarbejdelse af en ny model på virksomhedsordningsområdet.

Erhvervsrelaterede andelsbeviser m.v. bør kunne indgå i virksomhedsordningen

SKAT har i et bindende svar givet udtryk for, at gæld vedrørende andelsbeviser, der er erhvervsrelaterede, ikke kan indgå i virksomhedsordningen, selv om der sker erhvervsmæssig udlejning.

Dette virker ikke umiddelbart reelt, og FRR vil forsøge at få ændret lovgivningen på dette område.

Målsætning:

FRR vil via politiske kontakter på Christiansborg forsøge at få ændret lovgivningen, således at denne gæld, der må anses som erhvervsmæssig, kan indgå i virksomhedsordningen.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til udarbejdelse af en ny model på virksomhedsordningsområdet.

9. Skattemæssigt tab på debitorer - lagerbeskatning som for selskaber

Fra og med indkomståret 2010, kan selskaber vælge at anvende lagerbeskatning ved opgørelse af skattemæssigt fradrag for tab på debitorer. Med dette nye tiltag er der vedrørende selskaber symmetri i det fradrag der kan opnås i forhold til de regnskabsmæssige hensættelser man har foretaget.

Tilsvarende regler bør indføres for personlige erhvervsdrivende således skattemæssigt tab på debitorer tilsvarende kan vælges fratrukket ved brug af lagerprincippet i stedet for de nuværende krav om, at tabet skal dokumenteres som værende tabt.

Løsning:

Lovgivningen bør ændres.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til ovenstående løsningsmuligheder.

Selskaber

1. Spaltning af aktiver opad i koncernen

I dag er det ikke muligt at foretage en "lodret spaltning" på grund af skattereglerne.

Selskabsretsligt er en "lodret spaltning" muligt, men skattemæssigt bliver denne mulighed begrænset af reglerne i fusionskatteloven. Denne lov kræver, at selskabsdeltageren (aktionæren) ved en spaltning skal have et vederlag. Men det modtagende selskab i en "lodret spaltning" er identisk med selskabsdeltageren, og man kan ikke modtage et vederlag af sig selv. Dette fremgår af Ligningsrådets afgørelse TfS 1998, 302.

Løsning:

Der skal arbejdes på at etablere symmetri imellem de selskabsretslige lovregler og de skattemæssige lovregler. Fusionskatteloven bør tilrettes, således at en lodret spaltning også bliver mulig.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

2. Udvikling af skattemappen for selskaber

Selskabernes skattemappe skal udvikles i retning af den skattemappe, der gør sig gældende for personlige skatteydere. I mappen skal der ud over R 75, årsopgørelser, logbog m.v. også ligge den selvangivelsesblanket, som selskaberne skal bruge ved digital indberetning. På den måde sikrer man, at selvangivelsesblanketten så hurtigt som muligt er tilgængelig for selskaberne. Herudover skal der arbejdes på udvikling af en digital selvangivelse med automatisk underskudsfremførelse, ikke mindst af hensyn til de nye regler på området for sambeskatning, der indebærer en tvungen national sambeskatning af selskaber med koncernforhold.

Løsning:

Der skal arbejdes på indførelse af en optimal elektronisk løsning vedrørende selskaber analog med den digitale udvikling der er sket på personområdet.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til, at TastSelv på selskabsområdet opnår en langt højere kvalitet, end tilfældet er i dag.

3. Bortfald af adgangen til fradrag for advokat- og revisoromkostninger

Som et led i skattereformen er LL § 8J blevet ophævet fra og med indkomståret 2010.

En ophævelse af fradragsmulighederne, jf. LL § 8J, kan medføre, at virksomhederne med henblik på en udvidelse af deres erhvervsvirksomhed ikke vil få udarbejdet de nødvendige undersøgelser, der ofte er meget afgørende for den enkelte virksomheds beslutning om, hvorvidt man ønsker en udvidelse af sin erhvervsvirksomhed.

Dette kan betyde, at virksomhederne vil være tilbageholdende med at udvide erhvervsvirksomheden, og dette kan dermed også medføre en begrænsning af den økonomiske vækst.

Samtidig er fradragsretten via LL § 8J for omkostninger afholdt i forbindelse med etablering af en erhvervsvirksomhed ophævet. Dette kan ende med at blive en stor trussel imod iværksætterkulturen. Det ligger i sagens natur, at iværksættere primært er den gruppe, som benytter sig af den nuværende fradragsret, der eksisterer i LL § 8J.

Løsning:

Fradragsretten for rådgivning i ovenstående tilfælde bør genindføres på en måde, så også andre rådgivere end revisorer og advokater bliver omfattet af paragraffen. Dette forhindrer, at LL § 8J opfattes som en positiv særregel for revisorer og advokater.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

4. Omkostningsgodtgørelse til selskaber og fonde ved klagesager

Skattereformen medførte, at selskaber og fonde fra og med 2010 ikke længere kan modtage omkostningsgodtgørelser i klagesager.

Dette medfører en direkte forskelsbehandling af virksomhederne afhængigt af, hvilken driftsform der er valgt for virksomheden.

Omkostningsgodtgørelsen erstattes af et skattefradrag til en værdi af 25 pct.

Selskaber/fonde vil med udgangspunkt i dette lovforslag blive økonomisk mere belastet, hvis man ønsker at føre en skattesag igennem det administrative klagesystem.

Løsning:

Omkostningsgodtgørelse for selskaber skal genindføres.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

5. Rullende aflevering af selvangivelser for selskaber

Ifølge skattekontrolloven skal selskaber som hovedregel indgive selvangivelse med en rullende frist på seks måneder.

Det forekommer dog uhensigtsmæssigt, at der gælder en undtagelse for selskaber, hvis indkomstår udløber i perioden 1. januar - 31. marts. Disse selskaber skal indgive selvangivelse senest 1. juli, hvilket vil sige, at selskaber, der har regnskabsår pr. 31. marts, kun har tre måneders afleveringsfrist.

Løsning:

FRR foreslår, at der indføres en generel rullende seks måneders frist for indgivelse af selvangivelse for selskaber med det formål at ophæve forskelsbehandlingen af selskaber med afslutning i perioden 1. januar - 31. marts. Derved skabes også bedre overensstemmelse mellem aflevering af selvangivelser og aflevering af årsregnskaber til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

Personer

1. Frist for indsendelse af selvangivelse for hovedaktionærer

Fristen for indgivelse af selvangivelse er i dag 1. maj. Hovedaktionærer får typisk lavet selvangivelse samtidig med selskabet, hvorfor fristen bør ændres til 15. juli.

Løsning:

Lovgivningen bør ændres.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

2. Fritagelse renter på restskat - udbetaling af erstatninger

Når en skatteyder modtager en erhvervsrelateret forsikringserstatning, kan denne ofte være en erstatning som er skattepligtig. Da sagsbehandlingen af disse erstatningssager ofte har løbet hen over en årrække, før erstatningen endelig udbetales, er reglerne i dag, at man også skattemæssigt kan få fordelt erstatningsbeløbet ud over en række indkomstår med tilbagevirkende kraft. De enkelte år tillægges således yderligere ikke ubetydlig indkomst, hvilket ofte medfører restskatter for den enkelte skatteyder.

Disse restskatter tillægges de almindelige restskatterenter fra SKATs side. Skatteyderen kan ikke foretage frivillig indbetaling på gamle år og er således som reglerne er i dag, nødt til at acceptere disse yderligere renter.

Dette er ikke rimeligt, da skatteyderen først i de år hvor udbetalingen finder sted, kan få et overblik over hvad beskatningen for tidligere indkomstår, har af konsekvenser.

Løsning:

Lovgivningen bør ændres.

Primært bør der indføres rentefrihed fra SKAT vedrørende de indkomstår, hvor erstatningen tilbageføres til beskatning i.

Sekundært bør der åbnes op for, at skatteyder for de gamle år, kan foretage en frivillig indbetaling (via de midler man har fået fra erstatningen) således restskat kan elimineres og derved også eliminere renterne der tilskrives denne restskat.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få politisk opbakning til en ændring af loven.

Administrative og lovmæssige fokusområder

1. Byrdelaboratorium - Afprøvning af verserende lovforslag

Oftentimes gør det sig gældende, når skattelove vedtages, at lovene ikke har den virkning, der var tilsigtet, og ofte kan lovene også medføre uhensigtsmæssige, administrative forpligtelser for de virksomheder, som loven er rettet imod.

Det er FRR's opfattelse, at dette kan undgås, hvis følgende løsningsmodel anvendes:

Løsning:

I forbindelse med den verserende lovgivningsproces kunne det indføres, at man under processen afprøver lovforslaget i "rigtige virksomheder". Dette for at afprøve, om loven har den ønskede effekt, men også med henblik på at måle, hvor store administrative forpligtelser (AMVAB) der følger i kølvandet på den lov, man ønsker at implementere ved en endelig vedtagelse af lovforslaget.

Hvis dette eksperiment bliver en succes på skatteområdet, kan ideen også overføres til andre lovområder.

Tidsplan:

Det skal inden for et - to år forsøges at få opbakning til forslaget i embedsmandsværket hos SKAT og parallelt hermed søge politisk opbakning til forslaget om etablering af et byrdelaboratorium.

2. Sikre en reel og gennemskuelig lovgivning på skatteområdet

Skattelovgivning er et kompliceret område. Det stiller derfor store krav til lovgiver, når ændringer eller nye skattelove skal indføres i den danske skattelovgivning.

Det kræver derfor, at FRR er på forkant, når ny lovgivning ønskes indført. Et eksempel på indførelse af kompliceret lovgivning var 100.000 kr.s skattefradraget for 60-64-årige i arbejde. Ved forsøg på implementering af en sådan lovgivning skal FRR søge at gøre sin indflydelse gældende på alle fronter.

Løsning:

Som udgangspunkt skal FRR som høringsberettiget brancheorganisation vedrørende alle lovforslag på skatteområdet gøre sin indflydelse gældende via høringsmuligheden. Der skal udarbejdes klare og præcise høringssvar, der optimalt sikrer, at FRR's medlemmer ikke pålægges uhensigtsmæssig lovgivning eller administrative byrder i forbindelse med implementering af nye skattelove.

Generelt skal FRR sikre, at lovgivning ikke finder sted med tilbagevirkende kraft, hvilket er forekommet tidligere.

I høringsprocessen skal FRR også i høj grad trække på de politiske netværk, der i 2008 er etableret med stort set alle partier, der er repræsenteret i Folketingets Skatteudvalg.

Tidsplan:

Ad hoc i forbindelse med fremsættelse af lovforslag på skatteområdet eller øvrige forslag, der kan medføre administrative byrder for FRR's medlemmer.

3. Indflydelse vedrørende SKATs indsatsplan og struktur i SKAT

SKAT har via virksomhedskontaktudvalgene lagt op til, at brancheorganisationerne skal komme med forslag til landsdækkende kontrolemner.

SKAT har endvidere i Det Centrale Virksomhedskontaktudvalg givet udtryk for, at man gerne vil inddrage brancheforeningerne, når fremtidig organisation af SKAT inden for de næste par år kommer på dagsordenen.

Løsning:

FRR skal fremover søge størst mulig indflydelse i de to ovennævnte processer, således det kan sikres, at FRR's medlemmer fremover vil opleve en fair kontrolindsats fra SKATs side. Herudover skal FRR gøre sin indflydelse gældende, hvad angår SKATs organisering. Her er det vigtigt, at medlemmerne i FRR fremover sikres en organisering af SKAT, der medfører et højt serviceniveau fra SKATs side, på trods af at SKAT frem til år 2011 skal beskæres med ca. 3.000 medarbejdere. Det er vigtigt, at de faglige kompetencecentre opretholdes i SKAT, således at også komplicerede sager kan få en hurtig afklaring. Ikke mindst sager omkring bindende svar, men også sager, der omfatter ansøgninger om tilladelse til diverse omstruktureringer.

Indflydelse på dette område skal ske via en aktiv indsats i både de specielle virksomhedskontaktudvalg og Det Centrale Virksomhedskontaktudvalg i SKAT.

Tidsplan:

Der skal løbende hvert år søges den optimale indflydelse, når SKATs indsatsplan udarbejdes, og løbende søges indflydelse, når SKAT foretager store strukturændringer, der kan medføre u hensigtsmæssigheder for FRR's medlemmer.

4. Bedre rådgiver- og borgerservice

Sagsbehandlingstiderne hos SKAT, skatteankenævnet og Landsskatteretten skal forkortes.

Ved klagesager oplever rådgivere og skatteyderne ofte en lang sagsbehandlingstid. Det er ikke hensigtsmæssigt, at en klager i månedsvis skal gå i usikkerhed. Det kan virke hæmmende for udviklingen af virksomheden, hvis man har en latent skattesag hængende over hovedet.

Løsning:

Sagsbehandlingstiderne hos skatteadministrationen skal nedsættes. FRR skal i de rette fora i skatteadministrationen forsøge at påvirke sagsbehandlingstiden i retning af kortere behandlingstid.

Lovmæssigt kunne man arbejde med implementering af gensidighed imellem de frister, der udsendes af skatteadministrationen, således at disse frister også omvendt skulle være gældende for skattemyndighederne, når de efter at have modtaget sagsmaterialet realitetsbehandler en sag.

Hvis der gives en frist over for rådgiver og skatteyder på 14 dage, må det tilsvarende kunne forventes, at myndighederne sagsbehandler sagen inden for 14 dage, hvis al dokumentation er til rådighed for myndighederne.

Tidsplan:

Det skal inden for to - tre år forsøges at få politisk opbakning til et lovforslag, der medfører gensidige krav til SKAT omkring sagsbehandlingstider.